

Резолюция расширенного заседания Комитета по технологическому проектированию объектов производственного назначения и транспортной инфраструктуры НОПРИЗ по результатам рассмотрения федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования»

06.06.2016 г.

В проектно-изыскательской сфере действует не менее 28 отраслевых и специализированных СРО, объединяющих организации, выполняющие проектно-изыскательские работы в отраслях (нефтегазовая отрасль, электроэнергетика, атомный комплекс, транспортный комплекс, связь, специальное строительство и др.), а также специализированные работы по разработке систем инженерного обеспечения зданий и сооружений, пожарной и комплексной безопасности, экологической безопасности и др.). Перечень отраслевых и специализированных СРО прилагается к резолюции.

Декларируется, что указанный законопроект направлен на совершенствование системы саморегулирования в строительной отрасли. Законопроект содержит большое количество нововведений, способствующих решению отдельных проблем строительного комплекса. При этом Законопроект содержит положения, которые негативно скажутся на реализации основной цели саморегулирования – обеспечении качества проектирования и строительства.

Законопроект не в полной мере согласуется с утвержденной Правительством РФ концепцией развития саморегулирования до 2020 г.

Пояснительная записка к законопроекту не дает четкого представления о перечне решаемых законопроектом проблем в строительном комплексе.

Представляется весьма существенным для успешной работы выполнение принятой практики законотворчества, предусматривающей обсуждение и принятие концепции законопроекта, и только следующим этапом – разработку законопроекта на ее основе.

Законопроект предусматривает прекращение работы системы саморегулирования проектно-изыскательской и строительной деятельности по отраслевому принципу, отменяет для субподрядных организаций разрешительный порядок для работы на рынке инженерных изысканий, проектирования и строительства.

Данные законодательные изменения окажут существенное влияние и негативно скажутся на работе отраслевых саморегулируемых организаций, заведомо создадут условия для снижения качества и безопасности производимых объектов.

В случае введения в действие Законопроекта в существующем виде, из-под действия законодательных актов, регулирующих строительную деятельность, и контроля СРО выйдут все субподрядные организации, фактически выполняющие работы на особо опасных и технически сложных объектах.

Выполнение таких работ требует наличия у подрядчика исключительных специализированных компетенций, квалификаций, опыта и современного материально-технического обеспечения. В соответствии с Законопроектом, работы, критически влияющие на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, **смогут выполняться любыми юридическими или физическими лицами** без каких-либо разрешительных документов, что является абсолютно недопустимым, учитывая потенциальный риск, который могут причинить аварии на таких объектах.

Законопроект предусматривает ответственность СРО за обеспечение договорных обязательств изыскательских, проектных и строительных организаций, что противоречит Гражданскому кодексу РФ, так как СРО не является стороной по договору на выполнение работ.

Крайне неприемлемым является **введение регионализации системы СРО**, что приведет к ликвидации сложившейся системы отраслевых СРО, регулирующих деятельность изыскательских, проектных и строительных организаций через единые системы стандартов выполнения работ и правил контроля на федеральном уровне.

Сегодня в системе саморегулирования успешно работают отраслевые СРО, осуществляющие работы на объектах связи, нефтегазового комплекса, транспортной инфраструктуры, энергетики (включая объекты использования атомной энергии), специального строительства (оборонный комплекс), металлургии, агропромышленного комплекса, подземной инфраструктуры и других.

В большинстве названные объекты имеют федеральное значение, многие из них имеют большую линейную протяженность, проходят по территориям десятков субъектов РФ, относятся в категории особо опасных и технически сложных объектов, обеспечивают энергетическую, транспортную, промышленную инфраструктуру и обороноспособность государства. Это высокотехнологичная и инновационная сфера строительства, непосредственно

влияющая на безопасность и технологическое развитие экономики Российской Федерации.

Опыт прошедших, без малого, 7 лет саморегулирования показал, что объединение проектировщиков и строителей по отраслевому принципу позволяет успешно решать многие жизненно важные задачи, стоящие перед отраслями экономики. Это скорейшее внедрение инновационных технологий, стандартизация и техническое регулирование, реализация кадровой политики и разработка профессиональных стандартов, сметное нормирование и ценообразование, создание единой отраслевой площадки для обмена опытом между членами СРО и многое другое.

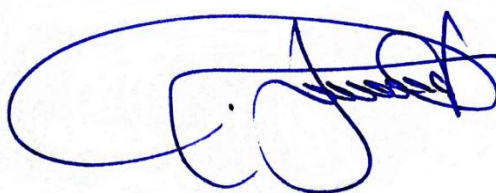
Заказчики и инвесторы крайне заинтересованы в сохранении роли СРО в контрольной деятельности подрядных организаций, непосредственно выполняющих работы.

В случае принятия Законопроекта в опубликованной редакции, отраслевые СРО, а также реализуемые ими проекты прекратят свое существование, так как не вписываются в его рамки.

Считаем необходимым в Законопроекте предусмотреть специальные нормы, позволяющие сохранить действующую систему отраслевого регулирования проектно-изыскательских работ и строительства особо опасных и технически сложных объектов. В противном случае, введение в действие Законопроекта неминуемо приведет к снижению качества строительства объектов, а также к повышению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на них.

Приложение: перечень отраслевых и специализированных СРО (на 2 л.)

Член Совета НОПРИЗ,
Председатель Комитета
по технологическому
проектированию объектов
производственного назначения и
транспортной инфраструктуры



И.В. Мещерин