



ПРОЕКТСВЯЗЬТЕЛЕКОМ

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЮЗ

СРОС «ПроектСвязьТелеком»
123298, г. Москва, 3-я Хорошевская ул., дом 13
Тел.: +7(495)587-8010 Факс: 7(495)587-8010 доб. 101
E-mail: np-pst@np-pst.ru http://www.np-pst.ru
ОГРН 1097799014026 ИНН 7734268526 КПП 773401001

12.05.2016 № 0224

на № 1-СРО/04-598/16-0-10Т от 05.05.2016

Руководителю Аппарата
НОПРИЗ

С.А.Кононыхину

Уважаемый Сергей Александрович!

Направляю Вам мнение СРОС "ПроектСвязьТелеком" по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования» размещенном на Федеральном портале <http://regulation.gov.ru/projects#npa=48536> для публичного обсуждения.

Приложение: Замечания и предложения по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования» на 3 листах.

Генеральный директор

А.П.Вронец

Исп. С.А.Удодов
тел. (495) 587-80-10

Замечания и предложения

по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования», размещенном на Федеральном портале <http://regulation.gov.ru/projects#npa=48536>, (установленный срок публичного обсуждения с 29.04.2016 по 17.05.2016)

Представленный проект Федерального закона несовершенен, несвоевременен и имеет ряд недостатков концептуального характера, а именно:

- отраслевой принцип построения (создания) саморегулируемых организаций (далее - СРО) забывается и заменяется на региональный, путем создания СРО только по федеральным округам с введением необоснованного запрета создавать представительства в других федеральных округах;
- введение обязанности СРО по обеспечению исполнения договорных обязательств отдельных членов СРО, (СРО не являясь стороной договорных обязательств, должна отвечать за их ненадлежащее исполнение);
- создание национального реестра специалистов ответственных за организацию проектирования или организацию строительства.

Данные нововведения не имеют сколько-нибудь положительного эффекта для экономики страны, системы саморегулирования в строительстве и скорее всего, нанесут вред, а не пользу хозяйствующим субъектам, работающим в строительной отрасли.

1. В настоящее время созданы и функционируют ряд **отраслевых СРО**, объединяющих членов СРО работающих в телекоммуникациях, энергетике, электроэнергетике, газоснабжении, водоснабжении и водоотведении, и которые занимаются помимо региональных проблем, также строительством межрегиональных, инфраструктурных объектов. Как правило, в таких отраслях существуют магистральные линии, системы и сети, проходящие через несколько федеральных округов и представляющих собой ЕДИНУЮ сеть. В телекоммуникациях – она называется Единая взаимоувязанная сеть связи, в электроэнергетике Единая энергетическая система и т.д.

Предлагаемые изменения Градостроительного кодекса предлагают территориальный принцип создания СРО, при этом запрещая создавать СРО филиалы, представительства, обособленные подразделения. Зачем, на каком основании и какой от этого ожидается положительный эффект?

То же касается и стандартов работы. Стандарты СРО работающие в различных федеральных округах не могут отличаться друг от друга т.к. сети едины, принципы их создания, функционирования также едины.

В конце 2015 года, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. N 2776-р утверждена «КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ» (далее – Концепция)

В Концепции, в Разделе III, прямо указано: «Существующие модели саморегулирования с обязательным членством должны быть скорректированы с учетом актуализированных единых

правовых основ деятельности саморегулируемых организаций в Федеральном законе "О саморегулируемых организациях" и с учетом установленных им возможных отраслевых особенностей».

В разделе VI Концепции «Основные направления совершенствования механизмов саморегулирования» отраслевой принцип создания СРО еще более усилен:

«Формирование единой правовой основы для обеспечения эффективной общегосударственной модели саморегулирования целесообразно осуществлять в рамках следующих направлений.

Первое направление - систематизация, актуализация обязательных требований к саморегулируемым организациям и национальным объединениям саморегулируемых организаций, созданным в различных отраслях, и обеспечение эффективного государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций предусматривает: **установление правовых основ создания и профессионально-отраслевой деятельности национальных объединений саморегулируемых организаций; ...»**

2. Создание компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств не решит проблему исполнения договорных обязательств по государственным контрактам по следующим причинам:

- СРО не участвуют в подготовке, подписании, исполнении договоров своих членов.
- СРО не могут вмешиваться в хозяйственную деятельность своих членов, не являясь его учредителем и не входя в органы управления.
- часто исполнитель государственных контрактов заключает субподрядные договора с организациями, состоящими в других СРО. Как в данной ситуации осуществлять контроль?

Отвечать по обязательствам своих членов, СРО не могут и не должны.

3. Создание и введение «национального реестра специалистов» ответственных за организацию проектирования или организацию строительства это ничем не обоснованное решение. Существует рынок труда. Специалисты, профессионалы мигрируют в этом рынке в зависимости от тенденций (потребностей) развития тех или иных направлений деятельности. Вести строгий учет специалистов путём введения реестра не требуется и невозможно. «Возложение обязанности на организацию проектных и изыскательских работ в должности главного инженера (главного архитектора) проекта» на практике может быть временным, только на один проект и после окончания проекта эти обязанности прекращаются.

К всему созданию и ведению реестра потребуют дополнительных затрат, в том числе на создание (закупку) программного обеспечения, которые лягут, в конечном итоге на членов СРО.

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации находится на рассмотрении большой законопроект по совершенствованию Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 года №315-ФЗ, вносящий большой объем изменений, по сути значительно меняющих систему саморегулирования. **Необходимо отраслевые строительные изменения деятельности СРО осуществлять после введения в действие этих изменений и с их учетом.** В противном случае, будут иметь место нестыковки двух законодательных актов.

В Разделе V, «Этапы реализации Концепции» Концепции совершенствования механизмов саморегулирования установлена именно такая последовательность работы - «Первый этап (2016 год). Основная цель - на законодательном уровне обеспечить принятие общегосударственной модели и осуществление эффективного контроля, в том числе:

установление общих принципов саморегулирования (внесение изменений в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях");

приведение в соответствие отраслевого законодательства Российской Федерации, установление особенностей регулирования деятельности саморегулируемых организаций в отдельных отраслях;»

Т.е. сначала внесение изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 года №315-ФЗ, затем внесение изменений в отраслевое законодательство.

4. В многих заголовках статей проекта Федерального закона не указывается, что речь идет о «саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта». Основным законом, регулирующим деятельность всех видов саморегулируемых организаций является Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 года №315-ФЗ.

5. В законопроекте по тексту применяются два термина «проектирование» и «архитектурно-строительное проектирование». Правильно писать – «проектирование» т.к. это понятие более широкое, учитывающее отраслевые особенности объектов строительства телекоммуникаций (связь), энергетики, электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения и др.

Предложенный законопроект не приведет к положительным результатам, совершенствованию системы саморегулирования в строительстве, не решит проблемы строительной отрасли.

Законопроект приведет к увеличению финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты и СРО в связи увеличением затрат на ведение реестра специалистов в области изысканий, проектирования, строительства, а также на создание дополнительного компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Вводить в действие данный законопроект нецелесообразно.