**Комментарии Национальной палаты инженеров к замечаниям Российской инженерной Академии (РИА) от 24.02.2016 г. по проекту Федерального закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности»**

04.03.2016 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Замечание Российской инженерной Академии** | **Комментарий юридической группы Национальной палаты инженеров** |
|  | «… считаем необходимым в корне пересмотреть … Концепцию» | Замечание не принимается.  Концепция была утверждена Временной комиссией Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности 17 ноября 2014 года с учетом ее общественного обсуждения на более чем 10 мероприятиях регионального и федерального уровня. |
|  | «…считаем необходимым в корне пересмотреть … содержание проекта закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации». | Замечание не принимается.  Содержание базируется на Концепции. Конкретные замечания и предложения могут быть рассмотрены в рамках деятельности Рабочей группы. |
|  | «… Отсутствует четкого (так в тексте) понимание места закона в общей системе законодательства Российской Федерации» | Замечание не принимается.  Законопроект является новацией в действующей системе законодательства и вполне логично оказывает влияние на иные нормативные акты. Место законопроекта аналогично месту ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», ФЗ «О нотариате и нотариальной деятельности в РФ» и т.д., которые регулируют специальный вид деятельности. |
|  | «… Отсутствует четкого понимание … значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы». | Замечание не принимается.  Законопроект является специализированным нормативным актом, регулирующим инженерный вид деятельности. В зарубежном законодательстве также есть аналогичные нормативные акты, регулирующие данный вид деятельности. |
|  | «…если документ вносит коренные изменения или корректирует уже существующие, то где об этом прописано?!» | К законопроекту прилагается перечень нормативных правовых актов подлежащих изменению:   * Гражданский кодекс Российской Федерации * Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ * Налоговый кодекс Российской Федерации * Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127-ФЗ * Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст) * «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) * Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   Также этот вопрос четко отражен в Пояснительной записке к проекту ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности» |
|  | «… основная идея … представлены обще, без должной конкретики, много повторов, неточностей, терминологических некорректностей, аргументация вводимых терминов и положений сомнительна, имеют место многочисленные бездоказательные положения» | Замечание не принимается.  Основная идея четко прописана в проекте ФЗ «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ». Она заключается во введении в правовое поле института профессионального инженера и комплексному регулировании правоотношений, связанных с осуществлением профессиональной инженерной (инжиниринговой) деятельности. |
|  | «… цели … представлены обще, без должной конкретики, много повторов, неточностей, терминологических некорректностей, аргументация вводимых терминов и положений сомнительна, имеют место многочисленные бездоказательные положения» | Замечание не принимается.  Целям и задачам посвящена в целом статья 2 законопроекта, согласно п.1 которой, целью Федерального закона является комплексное правовое урегулирование института инженерной (инжиниринговой) деятельности, а также создание необходимых правовых, административных и экономических механизмов, способствующих развитию инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации и повышению качества создаваемых инженерных объектов, исследований и разработок. Согласно п.2 статьи 2 законопроекта, задачами Федерального закона являются:  1) Повышение эффективности и стимулирование развития инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации;  2) Повышение роли и статуса инженера и инженерной профессии в Российской Федерации.  3) Защита общества от негативных последствий, возникающих в результате непрофессиональных действий в области инженерной (инжиниринговой) деятельности;  4) Формирование единой и комплексной правовой базы в сфере инженерной (инжиниринговой) деятельности и комплексное урегулирование правоотношений, возникающих в процессе осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности.  5) Определение правового статуса и процедуры квалифицирования профессиональных инженеров в Российской Федерации.  6) Установление системы правового регулирования инженерной (инжиниринговой) деятельности юридических и физических лиц в Российской Федерации. |
|  | «… предмет правового регулирования … представлены обще, без должной конкретики, много повторов, неточностей, терминологических некорректностей, аргументация вводимых терминов и положений сомнительна, имеют место многочисленные бездоказательные положения» | Замечание не принимается.  Согласно п.2 ст.1 законопроекта предметом правового регулирования Федерального закона являются правовые отношения, связанные с осуществлением инженерной (инжиниринговой) деятельности для целей проектирования (конструирования), строительства (производства), и обеспечения эксплуатации (применения) инженерных объектов с применением теоретических и практических знаний в технической, экономической и управленческой сферах |
|  | «… круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта … представлены обще, без должной конкретики, много повторов, неточностей, терминологических некорректностей, аргументация вводимых терминов и положений сомнительна, имеют место многочисленные бездоказательные положения». | Замечание не принимается.  Согласно статье 27 законопроекта, инженерная (инжиниринговая) деятельность может осуществляться коммерческими юридическими лицами, независимо от форм собственности, а также физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей.  Также согласно статьям 5, 6, 7 и 8 субъектами инженерной (инжиниринговой) деятельности являются: инженер, профессиональный инженер, инженер – интерн и инженер иностранных государств. |
|  | «… их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся, представлены обще, без должной конкретики, много повторов, неточностей, терминологических некорректностей, аргументация вводимых терминов и положений сомнительна, имеют место многочисленные бездоказательные положения». | Замечание не принимается.  Юридические лица - коммерческие организации, осуществляющие инженерную (инжиниринговую) деятельность, могут создаваться в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.  Согласно статье 5 законопроекта, инженером является физическое лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус профессионального инженера или инженера-интерна, осуществляющее инженерную (инжиниринговую) деятельность и (или) деятельность, смежную с инженерной (инжиниринговой).  Инженер вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, осуществлять научную, преподавательскую и иную творческую деятельность, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.  Инженер вправе совмещать инженерную (инжиниринговую) деятельность с работой в образовательном учреждении, а также с работой на выборных должностях в палатах инженеров субъектов Российской Федерации, Национальной палате инженеров Российской Федерации, общероссийских и международных общественных объединениях инженеров. Согласно статье 6 законопроекта, осуществляя инженерную (инжиниринговую) деятельность, профессиональный инженер:  1) участвует в разработке раздела/разделов документации для проектирования (конструирования), строительства (производства) и эксплуатации инженерных объектов;  2) подписывает проектную, конструкторскую, технологическую документацию;  3) запрашивает и получает сведения и исходные документы, необходимые для предпроектных исследований, проектирования (конструирования) и строительства (производства) инженерных объектов;  4) подтверждает (декларирует) соответствие инженерного решения требованиям технических регламентов, установленным требованиям безопасности в случаях, когда это требуется по действующему законодательству;  5) осуществляет защиту согласованных с заказчиком инженерных решений при их экспертизе и рассмотрении в соответствующих органах и организациях (ведомственная, негосударственная);  6) несет ответственность за объем и качество выполненных работ привлеченных им соисполнителей (инженеров-интернов, помощников, консультантов и технических работников, юридических лиц);  7) представляет и защищает интересы заказчика по его поручению при заключении договоров подряда;  8) осуществляет контроль над качеством и объемом работ по созданию инженерного проекта;  9) является, по поручению заказчика, его ответственным представителем при приемке инженерного объекта в эксплуатацию;  Профессиональный инженер вправе осуществлять иную деятельность, не запрещенную настоящим Федеральным законом и действующим законодательством Российской Федерации.  Профессиональный инженер вправе совмещать инженерную (инжиниринговую) деятельность с работой в образовательном учреждении, а также с работой на выборных должностях в палатах инженеров субъектов Российской Федерации, Национальной палате инженеров Российской Федерации, общероссийских и международных общественных объединениях инженеров.  Профессиональный инженер, имеющий инженерный стаж не менее пяти лет, вправе стажировать инженеров-интернов. Согласно статье 7 законопроекта, статус инженера-интерна в Российской Федерации вправе приобрести физическое лицо, которое имеет документ государственного образца о высшем образовании по технической специальности (диплом бакалавра, магистра, инженера или специалиста) при условии вступления в палату инженеров субъекта Российской Федерации и уплаты членских взносов. за исключением физических лиц, указанных в пункте 2 статьи 17 настоящего Федерального закона.  Решение о присвоении статуса инженера-интерна принимает палата инженеров субъекта Российской Федерации на основании письменного заявления претендента.  Инженер-интерн осуществляет свою деятельность под руководством профессионального инженера и не вправе самостоятельно заниматься инженерной (инжиниринговой) деятельностью.  Срок стажировки инженера-интерна составляет от одного года до двух лет.  Инженер-интерн принимается на работу на условиях трудового договора.  Профессиональный инженер несет ответственность за действия инженера-интерна.  Социальное страхование инженера-интерна осуществляется работодателем на период его работы в организации. Согласно статье 8 законопроекта, инженеры – граждане иностранного государства могут оказывать консультации на территории Российской Федерации по вопросам осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности в иностранном государстве, гражданами которого они являются.  Принадлежность физического лица к инженеру иностранного государства определяется наличием сертификата, выданного соответствующим органом иностранного государства.  Инженеры – граждане иностранных государств не допускаются к осуществлению инженерной (инжиниринговой) деятельности на территории Российской Федерации в случае если данная деятельность связана с использованием государственной тайны Российской Федерации.  Инженеры – граждане иностранных государств могут осуществлять инженерную (инжиниринговую) деятельность на территории Российской Федерации при наличии международного соглашения между Национальной палатой инженеров Российской Федерации и аналогичным ему органом, осуществляющим регулирование инженерной (инжиниринговой) деятельности в той стране, гражданином которой является данный инженер.  При отсутствии соответствующего международного соглашения инженер иностранного государства должен пройти процедуру квалификационной аттестации в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для получения права на осуществление инженерной (инжиниринговой) деятельности на территории Российской Федерации.  Инженеры – граждане иностранных государств, осуществляющие инженерную (инжиниринговую) деятельность на территории Российской Федерации, регистрируются палатами инженеров субъектов Российской Федерации по месту пребывания инженера иностранного государства на основании письменного заявления.  Без регистрации в палате инженеров субъектов Российской Федерации осуществление инженерной (инжиниринговой) деятельности инженерами – гражданами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.  Права, обязанности, полномочия и ответственность субъектов законопроекта закреплены в вышеназванных статьях, а также в статьях 12-16 законопроекта. |
|  | «… при несомненной **полезности общей идеи**, в законопроекте объединяется всё многообразие действующих нормативных документов, например, в области образования и трудового законодательства. В итоге нет ни того, ни другого. Большинство же «**нововведений**» уже подробно прописаны в действующей нормативной правовой базе» | Замечание не принимается.  По результатам проведенного анализа законодательства РФ не обнаружено сходных норм, которые регулируются законопроектом. |
|  | «… вместо того, чтобы закрепить статус инженера как основной формы профессионального образования в вузах, законопроект роль образовательных учреждений в этом вопросе фактически снижает до минимума, а право решения возлагает на палаты инженеров. Вместе с тем, все те функции, которыми наделяются «новые» инженеры им формируют (обязаны формировать) в вузах и они вправе заниматься трудовой деятельностью без всяких квалификационных экзаменов. Система дополнительного образования вполне справляется с задачей расширения сферы производственных интересов ИТР, их профессиональной переподготовкой и повышением квалификации». | Замечание не принимается.  В соответствии с концепцией законопроекта было принято решение базироваться на Болонской системе, согласно которой ВУЗы присваивают статус «Бакалавр» и/или «Магистр», а профессиональный статус присваивают профсоюзы, основанные на членстве профессионалов в конкретной сфере. Концепция была утверждена Временной комиссией Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности 17 ноября 2014 года с учетом замечаний и предложений, полученных по результатам общественных обсуждений.  В соответствии с прогрессивной международной практикой, в более чем 30 странах Европы образованы и ведут свою деятельность национальные объединения инженеров. Также, если опираться на широкую международную практику, инженерами не становятся по окончании ВУЗа, так как статус инженера присваивается профессиональным сообществом после прохождения 5-7 летней профессиональной практики под руководством профессионального инженера и сдачей соответствующего экзамена. |
|  | «… в чем же новизна и особенность предлагаемых преобразований в плане повышения качества подготовки специалистов, эффективности их инженерной деятельности, пользы государству не видно». | Замечание не принимается.  Регулирующее воздействие законопроекта не ставит своей первостепенной задачей повышение качества образования. Закон после его принятия окажет существенное воздействие на развитие профессиональной деятельности инженеров, развитие у них управленческих и экономических компетенций, что в купе позволит повысить роль инжиниринга и инженерной деятельности в инвестиционном цикле в целом и развитии новых технологичных производств и экономики страны. |
|  | «… целый ряд вопросов в законопроекте, связанных с авторскими правами сформулированы недостаточно чётко» | Замечание не принимается.  Авторские права субъектов регулируются статьей 14 законопроекта, согласно которой, автором результата инженерной (инжиниринговой) деятельности признается профессиональный инженер, творческим трудом которого он создан. Автору принадлежит как исключительное (имущественное право), так и личные неимущественные и иные права.  Объектами охраны авторских прав являются результаты инженерной (инжиниринговой) деятельности независимо от их достоинств, назначения, а также способа выражения, включая произведения архитектуры, строительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений, макетов.  К результатам инженерной (инжиниринговой) деятельности относятся: инженерное решение, инженерный проект, инженерный объект.  Авторские права на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности принадлежат профессиональному инженеру или авторскому коллективу, находящегося под его руководством. Исключительное право на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности принадлежит работодателю профессионального инженера, если трудовым или гражданско-правовым договором между профессиональным инженером и работодателем не предусмотрено иное. Профессиональный инженер имеет право на получение вознаграждения в случае использования работодателем или передачи другому лицу результата инженерной (инжиниринговой) деятельности в течение трех лет с момента предоставления результата инженерной (инжиниринговой) деятельности в распоряжение работодателя. Размер вознаграждения, условия и порядок его выплаты работодателем определяются договором между ним и профессиональным инженером, а в случае спора – судом.  Профессиональные инженеры и инженеры-интерны, создавшие результат инженерной (инжиниринговой) деятельности совместным трудом, признаются соавторами независимо от того, образует ли такой результат инженерной (инжиниринговой) деятельности неразрывное целое или состоит из частей, каждая из которых имеет самостоятельное значение.  Автору результата инженерной (инжиниринговой) деятельности принадлежит право на его обнародование, то есть право осуществить действие или дать согласие на осуществление действия, которое впервые делает произведение доступным для всеобщего сведения путем его опубликования в соответствии с Гражданским кодексом РФ, кроме результатов инженерной (инжиниринговой) деятельности, которые были созданы в рамках договорных отношений с работодателем.  Для оповещения о принадлежащем ему исключительном праве на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности, инженер вправе использовать знак охраны авторского права, который помещается на каждом экземпляре результата инженерной (инжиниринговой) деятельности и состоит из следующих элементов:  1) латинской буквы © в окружности;  2) имени или наименования правообладателя;  3) года первого опубликования результата инженерной (инжиниринговой) деятельности.  Внесение в результат инженерной (инжиниринговой) деятельности изменений, сокращений или дополнений могут производиться только с согласия автора результата инженерной (инжиниринговой) деятельности.  Срок охраны результата инженерной (инжиниринговой) деятельности составляет весь срок жизни автора и 70 лет, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора результата инженерной (инжиниринговой) деятельности.  Защита авторских прав на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности осуществляется в порядке, предусмотренном ч. IV Гражданского кодекса РФ.  Профессиональный инженер вправе получить патент на результат своей инженерной (инжиниринговой) деятельности в порядке, предусмотренном ч. IV Гражданского кодекса РФ.  Срок действия исключительного права на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности и удостоверяющего это право патента исчисляется в соответствии с Гражданским кодексом РФ. |
|  | «… не ясны вопросы страхования инженерной деятельности» | Замечание не принимается.  Вопросы страхования регулируются статьей 16 законопроекта, согласно которой, профессиональный инженер осуществляет страхование своей профессиональной ответственности.  Объектом страхования профессиональной ответственности являются имущественные интересы профессионального инженера, связанные с обязанностью последнего в порядке, установленном действующим законодательством, возместить ущерб, причиненный третьим лицам, в связи с осуществлением им инженерной (инжиниринговой) деятельности, а также риски, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контракту на осуществление инженерной (инжиниринговой) деятельности.  Наступление страхового случая признается после вступления в законную силу решения суда, устанавливающего имущественную ответственность застрахованного лица за причинение материального ущерба.  Минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности профессионального инженера устанавливается Национальной Палатой инженеров РФ, но не может быть менее 5 млн рублей. Также вопросы, связанные с членством в |
|  | «… целый ряд вопросов в законопроекте, связанных с … сформулированы недостаточно чётко, не ясны вопросы … кто избирается в Национальную палату инженеров, ее первоначальный состав» | Замечание не принимается.  Вопросы связанные с Национальной палатой инженеров регулируются главой 4 данного законопроекта.  Согласно статье 37, Национальная палата инженеров Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей палаты инженеров субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства. Национальная палата инженеров Российской Федерации действует на территории Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», законодательством в области инженерной (инжиниринговой) деятельности, иными действующими правовыми актами Российской Федерации.  Цели Национальной палаты инженеров Российской Федерации:  1) Представление и защита интересов профессиональных инженеров и палат инженеров субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы инженерного сообщества;  2) Координации деятельности палат инженеров субъектов Российской Федерации;  3) Ведение Единого реестра профессиональных инженеров Российской Федерации;  4) Разбирательство по спорным вопросам в области инженерной (инжиниринговой) деятельности во внесудебном порядке;  Задачи Национальной палаты инженеров Российской Федерации:  1) Создание механизма управления и регулирования профессиональной деятельности инженера, в том числе создание системы квалификационной оценки профессионального уровня практикующих инженеров, осуществление профессионального контроля за реализацией прав практикующих инженеров, определение обязанностей и ответственности профессиональных инженеров;  2) Установление и обеспечение соблюдения норм и правил профессиональной деятельности инженера, в том числе, соблюдения международных стандартов профессиональной деятельности инженера, ратифицированных Национальной палатой инженеров Российской Федерацией.  3) Аккредитация программы дополнительного профессионального образования в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».  Национальная палата инженеров Российской Федерации является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет устав, смету расходов, самостоятельный баланс, основные и оборотные средства, открывает расчетные и иные счета в банковских учреждениях, имеет печать, бланки, штампы со своим наименованием, эмблему и другие реквизиты.  Национальная палата инженеров Российской Федерации учреждается в порядке, установленном действующим законодательством.  Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Национальной палаты инженеров Российской Федерации, не допускается.  Устав Национальной палаты инженеров Российской Федерации принимается Общим собранием членов Национальной палаты инженеров Российской Федерации.  Национальная палата инженеров Российской Федерации подлежит государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.  Реорганизация и ликвидация Национальной палаты инженеров Российской Федерации осуществляются в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.  Решения Национальной палаты инженеров Российской Федерации и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех палат инженеров субъектов Российской Федерации и профессиональных инженеров.  Органами управления Национальной палаты инженеров Российской Федерации являются Общее собрание членов, Совет, Президент Национальной палаты инженеров Российской Федерации. В целях правового, финансового, хозяйственного, материально-технического, документационного, организационного и иного обеспечения деятельности Национальной палаты инженеров Российской Федерации образуется Аппарат Национальной палаты инженеров Российской Федерации. В Национальной палате инженеров Российской Федерации образуется орган внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью – Ревизионная комиссия. |