



Открытое акционерное общество
Сибирский научно - исследовательский,
конструкторский и проектный институт
алюминиевой и электродной промышленности
ОАО «СибВАМИ»
Россия, 664007, г. Иркутск, ул. Советская, 55
Тел.: (3952) 29-15-00
Факс: (3952) 29-16-09
e-mail: info@sibvami.ru

Национальная палата инженеров
Российской Федерации

Президенту НПИ

Мещерину И.В.

«12» февраля 2016 г.

№ 01-310- 266E /16

На № _____

Предложения по ФЗ
«О профессиональных инженерах в РФ»

Уважаемый Игорь Викторович!

Направляем на рассмотрение ряд предложений, касающихся терминологии и структурного построения Федерального закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в РФ» (вторая редакция от 01.02.2016 года).

Наши предложения и замечания на страницах ФЗ - №7, 8, 12, 13, 15, 16, 22, 35.

Весь текст второй редакции ФЗ с внесёнными изменениями направлен по электронной почте - info@npirf.ru.

Приложение: Предложения и замечания по ФЗ - 8стр.

С уважением,
Генеральный директор

В.Г. Григорьев

ПРОЕКТ

Российская Федерация

Федеральный Закон

**«ОБ ИНЖЕНЕРНОЙ (ИНЖИНИРИНГОВОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Вторая редакция от 01.02.2016 г.

требования и стандарты профессиональной инженерной деятельности и осуществляющая аттестацию для присвоения статуса профессиональных инженеров в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также контроль за их исполнением.

Инжиниринг (инжиниринговые услуги) – это вид деятельности профессиональных инженеров по выполнению инженерной (инжиниринговой) деятельности на коммерческой основе.

Строительный инжиниринг – инженерная деятельность в инвестиционно-строительной сфере по созданию информации, необходимой для достижения целей инвестирования путем создания и изменения объектов недвижимости, включающей моделирование технологических процессов, проектирование зданий и сооружений, подготовку, обеспечение и техническое сопровождение процессов строительства, надзор за возведением, монтажом, пуско-наладкой, опытной эксплуатацией промышленных и хозяйственных объектов и другую, неразрывно связанную с этими задачами, инженерную деятельность.

Продуктовый инжиниринг – инженерная деятельность в промышленной сфере по созданию информации, необходимой для достижения целей инвестирования путем создания и изменения движимой продукции, включающей товары народного потребления, промышленные изделия, оборудование, инструменты, машины и механизмы, строительные материалы и конструкции, транспортные средства и специальная техника и иная инженерная деятельность, неразрывно связанная с созданием такой продукции.

Инженерно-консультационные услуги – специализированный вид инжиниринговых услуг, включающий консультирование инвестора, заказчика, технического заказчика для выполнения одного или нескольких этапов проекта, таких как: концептуальные исследования и прогнозирование, предварительное проектирование (финансовые, экономические, технические, социальные, экологические и прочие аспекты), бизнес-планирование и моделирование жизненного цикла, технологическое, базовое и рабочее проектирование, проектирование устойчивого развития, архитектура и дизайн, логистика и комплектация производственных ресурсов, управление проектом, рисками, сроками, стоимостью, требованиями, поставками, строительством, качеством, вводом в эксплуатацию, послепусковое сопровождение, системная инженерия, и другие сопутствующие названным услугам.

Инженер-консультант – квалификационный статус, присваиваемый профессиональному инженеру, дающий право самостоятельно оказывать инженерно-консультационные услуги на коммерческой основе.

Инженерное решение – результат инженерной (инжиниринговой) деятельности, выраженный в объективной форме (на материальном носителе), который описывает отдельно или в комплексе объемно-планировочные, функциональные, технологические, технические, противопожарные, санитарно-эпидемиологические, экологические, экономические, эксплуатационные и иные требования к инженерному объекту.

Инженерный проект – результат инженерной (инжиниринговой) деятельности, представляющий собой документацию, содержащую инженерные решения в объеме, соответствующем действующему законодательству и условиям договора с заказчиком.

Инженерный объект – результат инженерной (инжиниринговой) деятельности, представляющий собой объекты недвижимости (здание, сооружение), движимые материальные объекты (машина, устройство, оборудование, прибор, механизм, материал), нематериальные объекты (программное обеспечение, структура, система, процесс, процедура), отдельно или в

Примечание [В11]: Далее по тексту Закона про квалификационный статус консультанта не упомянуто ни слова. Три раза упоминается само слово «консультант», вырванное из контекста, однако то, каким образом можно получить этот статус, что он дает нет ни одного объяснения. Исходя из чего, я считаю необходимым, либо дать правовое раскрытие данного понятия, либо убрать его вовсе, потому что может возникнуть путаница в наличии или отсутствии статуса консультанта.

комплексе, созданные в результате инженерной (инжиниринговой) деятельности на основе уникального инженерного проекта.

Кодекс профессиональной этики инженера – систематизированное изложение моральных норм и правил поведения, которыми инженеры руководствуются при осуществлении инженерной (инжиниринговой) деятельности.

Статья 4. Инженерная (инжиниринговая) деятельность

1. К основным видам инженерной (инжиниринговой) деятельности относятся:

- 1) обследование объекта
- 2) прединвестиционные исследования
- 3) инженерные изыскания (для объектов капитального строительства);
- 4) проектирование объекта (для объектов капитального строительства);
- 5) конструирование объекта (для объектов недвижимости);
- 6) разработка схемотехнических решений, технологий, алгоритмов и структур данных;
- 7) исследования и испытания;
- 8) разработка, включая конструирование и проектирование;
- 9) техническая, экономическая диагностика и экспертиза;
- 10) эксплуатация и обслуживание;
- 11) создание, включая строймонтаж, наладка, ввод и эксплуатация;
- 12) иные виды инженерной (инжиниринговой) деятельности.

2. Видами деятельности, смежными с инженерной (инжиниринговой) деятельностью, являются строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация инженерного объекта, изготовление, ревизия оборудования, монтаж, испытания, наладка, обслуживание, НИР и НИОКР, технологический аудит, сертификация и ремонт технических устройств, применяемых на инженерном объекте, проведение экспертизы.

3. Субъектами инженерной (инжиниринговой) деятельности являются:

1) физические лица, аттестованные в установленном законодательством порядке;

2) юридические лица, имеющие право на осуществление инженерной (инжиниринговой) деятельности в соответствии с действующим законодательством;

Статья 5. Инженер

1. Инженером является физическое лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус профессионального инженера или инженера-интерна, осуществляющее инженерную (инжиниринговую) деятельность и (или) деятельность, смежную с инженерной (инжиниринговой).

2. Инженер вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, осуществлять научную, преподавательскую и иную творческую деятельность, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной и муниципальной службы и муниципальные должности.

3. Инженер вправе совмещать инженерную (инжиниринговую) деятельность с работой в образовательном учреждении, а также с работой на выборных должностях в палатах инженеров

Проект Федерального закона «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации». Вторая редакция от 01.02.2016 г.

Примечание [B12]: 3. В статье 3 содержится термин «Субъекты инженерной (инжиниринговой) деятельности». В п. 3 ст. 4 Закона опять идет раскрытие этого понятия. Зачем дважды повторяться? Поэтому, я считаю, п. 3 ст. 4 следует исключить для оптимизации Закона.

Примечание [B13]: Нужно добавить слово «и муниципальной», так как в связи с ФЗ «О муниципальной службе» муниципальная должность – это выборная должность в органе МСУ (депутат), в то время, как муниципальная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан путём заключения трудового договора (контракт)

Статья 12. Полномочия профессионального инженера

1. Полномочия профессионального инженера, осуществляющего инженерную (инжиниринговую) деятельность, регламентируются настоящим Федеральным законом и другими нормативными актами Российской Федерации.

2. Профессиональный инженер вправе:

1) занимать определенные должности в организациях и на предприятиях, осуществляющих инженерную (инжиниринговую) деятельность;

2) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

3. Компетенция профессионального инженера:

1) осуществлять инженерную (инжиниринговую) деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

2) оказывать консалтинговые, консультационные и экспертные услуги в области инженерной (инжиниринговой) деятельности;

3) принимать участие в приемке инженерного объекта в эксплуатацию;

4) являться автором инженерного проекта;

5) возглавлять авторский коллектив, разрабатывающий инженерный проект;

6) привлекать на договорной основе к разработке документации соисполнителей (помощников, консультантов и технических работников, а также юридических лиц);

7) разрабатывать стандарты и правила выполнения работ (оказания услуг) в области инженерной (инжиниринговой) деятельности;

8) оказывать содействие в организации и (или) в проведении торгов (аукционов или конкурсов) для заключения договоров на строительство (производство) инженерных объектов;

9) осуществлять авторский надзор (руководство группой авторского надзора) шеф-монтаж и шеф-наладку за строительством (производством) инженерных объектов или инженерный надзор (в отсутствие авторского надзора);

10) проводить консультации по вопросам инвестирования, строительства и эксплуатации инженерных объектов, а также выполнять иные функции заказчика;

4. Профессиональный инженер не вправе:

1) рекламировать себя, и свои профессиональные услуги с помощью методов, вводящих в заблуждение потребителя;

Примечание [В14]: Это никто не вправе, так как противоречит ФЗ «О рекламе». Поэтому есть смысл исключить этот пункт.

2) поддерживать коммерческие отношения с подрядчиками, организациями и лицами, прямо или косвенно заинтересованными в выполнении проектных и консалтинговых работ, если это не оговорено договором;

3) предлагать заказчику, материальные и нематериальные ценности в целях получения заказа;

4) вступать в партнерские, трудовые и иные возмездные отношения с лицами, исключенными из Единого реестра инженеров Российской Федерации или дисквалифицированными любым уполномоченным государством органом исполнительной власти;

5) действием или поступком подрывать авторитет и доверие к профессии инженера;

6) допускать какие-либо действия, способные нанести ущерб коллегам, обществу и заказчику.

Статья 13. Обязанности профессионального инженера

Профессиональный инженер обязан:

1) добросовестно и качественно осуществлять инженерную (инжиниринговую) деятельность;

2) исполнять требования настоящего Федерального закона и иных нормативно-правовых актов, связанных с осуществлением инженерной (инжиниринговой) деятельности;

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать профессиональную этику инженера и исполнять решения органов Национальной палаты инженеров Российской Федерации, палат инженеров субъектов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции;

5) производить отчисления на общие нужды палаты инженеров в порядке и в размерах, которые определяются собранием палаты инженеров соответствующего субъекта Российской Федерации;

6) самостоятельно осуществлять страхование риска своей профессиональной ответственности в случае работы в качестве частного индивидуального предпринимателя или владельца собственного бизнеса участника юридического лица, или обеспечивать такое страхование в случае работы по найму.

Примечание [B15]: Неправильные понятия

Статья 14. Права профессионального инженера на результат своей интеллектуальной деятельности

1. Автором результата инженерной (инжиниринговой) деятельности признается профессиональный инженер, творческим трудом которого он создан. Автору принадлежит как исключительное (имущественное право), так и личные неимущественные и иные права.

10. Защита авторских прав на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности осуществляется в порядке, предусмотренном ч. IV Гражданского кодекса РФ.

11. Профессиональный инженер вправе получить патент на результат своей инженерной (инжиниринговой) деятельности в порядке, предусмотренном ч. IV Гражданского кодекса РФ. Срок действия исключительного права на результат инженерной (инжиниринговой) деятельности и удостоверяющего это право патента исчисляется в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Статья 15. Ответственность профессионального инженера

1. В результате осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности профессиональный инженер несет гражданско-правовую, административную и (или) уголовную ответственность в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, а также дисциплинарную и ~~репутационную~~ ответственность, установленную настоящим Федеральным законом.

Примечание [B16]: Нет ни одного определения что это значит и как она может быть применена

2. Уровень и решение о привлечении к дисциплинарной и ~~репутационной~~ ответственности профессионального инженера определяется палатой инженеров субъекта Российской Федерации.

Примечание [B17]: Нет ни одного определения что это значит и как она может быть применена

3. К мерам дисциплинарного воздействия относятся:

- 1) предписание;
- 2) предупреждение;
- 3) приостановление действия квалификационного аттестата;
- 4) прекращение действия квалификационного аттестата.

4. В случае привлечения профессионального инженера к административной или уголовной ответственности, он теряет право заниматься инженерной (инжиниринговой) деятельностью и исключается из Реестра Национальной палаты инженеров Российской Федерации на период, определяемый палатой инженеров субъекта Российской Федерации.

Статья 16. Страхование профессиональной ответственности

1. Профессиональный инженер осуществляет страхование своей профессиональной ответственности.

2. Объектом страхования профессиональной ответственности являются имущественные интересы профессионального инженера, связанные с обязанностью последнего в порядке, установленном действующим законодательством, возместить ущерб, причиненный третьим лицам, в связи с осуществлением им инженерной (инжиниринговой) деятельности, а также риски, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контракту на осуществление инженерной (инжиниринговой) деятельности.

3. Наступление страхового случая признается после вступления в законную силу решения суда, устанавливающего имущественную ответственность застрахованного лица за причинение материального ущерба.

4. Минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности профессионального инженера устанавливается Национальной Палатой инженеров РФ, но не может быть менее 5 млн миллионов рублей.

Примечание [B18]: В Законах аббревиатуры не пишутся

Статья 17. Приобретение статуса профессионального инженера

1. Статус профессионального инженера в Российской Федерации вправе приобрести физическое лицо, которое имеет документ государственного образца о высшем образовании по технической специальности (диплом бакалавра, магистра, инженера или специалиста). Указанное лицо также должно обладать специальной подготовкой и стажем практической деятельности, необходимых для надлежащего осуществления прав и обязанностей, возложенных на него настоящим Федеральным законом.

Требования к получению статуса профессионального инженера устанавливает Стандарт профессиональной деятельности инженера.

Стаж работы по инженерной специальности исчисляется с момента оформления физического лица приказом о приеме на работу в организацию, осуществляющую инженерную (инжиниринговую) деятельность и (или) деятельность, смежную с инженерной (инжиниринговой) деятельностью.

2. Не вправе претендовать на приобретение статуса профессионального инженера лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

3. Наличие у физического лица необходимого уровня образования, а также знаний, способностей и практического опыта, удовлетворяющих аттестационным условиям и требованиям, устанавливается посредством квалификационной аттестации (далее – аттестация), проводимой квалификационной комиссией палаты инженеров субъекта Российской Федерации (далее – квалификационная комиссия) в порядке, установленном Национальной палатой инженеров Российской Федерации с целью присвоения физическому лицу статуса профессионального инженера.

4. Аттестация включает рассмотрение заявления физического лица, претендующего на приобретение статуса профессионального инженера (далее – соискатель) на предмет соответствия установленным условиям и требованиям (допуск к квалификационному экзамену) и квалификационный экзамен, который предусматривает оценку профессионализма по установленным разделам и позициям, а также деловых и личностных качеств соискателя.

5. Решение о присвоении статуса профессионального инженера принимает квалификационная комиссия после сдачи соискателем квалификационного экзамена.

Статья 18. Допуск к квалификационному экзамену

1. Лицо, отвечающее требованиям пунктов 1 и 2 статьи 17 настоящего Федерального закона, вправе обратиться в квалификационную комиссию с заявлением о присвоении ему статуса профессионального инженера.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНЖЕНЕРНОЙ (ИНЖИНИРИНГОВОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 27. Субъекты инженерной (инжиниринговой) деятельности

1. Инженерная (инжиниринговая) деятельность может осуществляться коммерческими юридическими лицами, независимо от форм собственности, а также физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей.
2. Юридические лица — коммерческие организации, осуществляющие инженерную (инжиниринговую) деятельность, могут создаваться в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Примечание [В19]: Опять повторение ст. 3 и п.3 ст. 4, ст. 27 необходимо исключить. А пункт 2 ст. 27 вставить в ст. 28

Статья 28. Формы организации инженерной (инжиниринговой) деятельности

1. Формами организации инженерной (инжиниринговой) деятельности являются: инженерное бюро, инжиниринговый центр, проектная компания, проектный институт, инжиниринговая компания, публичное инженерное общество.
2. В соответствии с настоящим Федеральным законом профессиональный инженер вправе самостоятельно выбирать форму организации инженерной (инжиниринговой) деятельности, а также место осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности.

Статья 29. Инженерное бюро

1. Один или более профессиональных инженеров вправе учредить инженерное бюро и зарегистрировать его в качестве ~~физического лица~~ (индивидуального предпринимателя) или юридического лица в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации;
2. Инженерное бюро, являющееся юридическим лицом, действует на основании Устава, утверждаемого ее учредителями;
3. Контрольная доля (51%) в уставном капитале инженерного бюро должна принадлежать профессиональным инженерам, кроме инженерного бюро, утверждаемого в форме общества с ограниченной ответственностью (ООО), в которых профессиональным инженерам принадлежит 100% уставного капитала.

Примечание [В110]: Как можно зарегистрировать бюро в виде физического лица?

При образовании профессиональными инженерами юридического лица с целью осуществления инженерной (инжиниринговой) деятельности без использования в его названии словосочетания «Инженерное бюро», контрольная доля (51%) в его уставном капитале должна принадлежать профессиональным инженерам;

Российской Федерации, материальное обеспечение деятельности Национальной палаты инженеров Российской Федерации и иные расходы, предусмотренные сметой Национальной палаты инженеров Российской Федерации.

Статья 44. Общественные объединения профессиональных инженеров

Профессиональные инженеры вправе создавать общественные объединения профессиональных инженеров и (или) быть членами (участниками) общественных объединений профессиональных инженеров в соответствии с законодательством Российской Федерации. Общественные объединения профессиональных инженеров не вправе осуществлять предусмотренные настоящим Федеральным законом функции форм организации инженерной (инжиниринговой) деятельности, а также функции палат инженеров субъектов Российской Федерации или Национальной палаты инженеров Российской Федерации либо их органов.

ГЛАВА 5. ПАЛАТА ИНЖЕНЕРОВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 45. Палата инженеров субъекта Российской Федерации

1. Палата инженеров субъекта Российской Федерации является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на членстве физических лиц-инженеров различных специализаций, ведущих инженерную (инжиниринговую) деятельность и деятельность, смежную с инженерной (инжиниринговой) деятельностью.

Для выполнения инженерных (инжиниринговых) работ в области капитального строительства членство в палате инженеров субъекта Российской Федерации является обязательным.

~~Обязательным условием вступления профессионального инженера в палату инженеров субъекта Российской Федерации является наличие двух поручителей из числа профессиональных инженеров — действующих членов такой палаты инженеров субъекта Российской Федерации (далее — поручителей).~~

~~Поручители наравне с порученным — лицом (профессиональным инженером) несут репутационную ответственность за его действия (включая предоставление им заведомо ложных сведений о себе) вплоть до исключения из числа членов палаты инженеров субъекта Российской Федерации.~~

2. Палата инженеров субъектов Российской Федерации действует на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Палата инженеров субъекта Российской Федерации имеет свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

4. Палата инженеров субъекта Российской Федерации создается в целях осуществления аттестации профессиональных инженеров, представительства и защиты интересов профессиональных инженеров в органах государственной власти, органах местного

Примечание [В11]: Поручительство — это способ обеспечения обязательств. Он не имеет никакого отношения к административным правоотношениям подчинения, возникающим между Палатой и инженером-соискателем. Более того, про поручительство нет ссылки ни в одной статье данного Закона. Поэтому я предлагаю исключить данные абзацы.